

требует разработки просветительских программ для населения по экономии энергоресурсов.

Дальнейшие исследования необходимо направить на изучение влияния энергосбережения на качество коммунальных услуг, снижение себестоимости, повышение рентабельности предприятий жилищного хозяйства и разработку оптимальной модели согласования интересов всех участников этого процесса.

1.Щеренко В.В., Пилипчук Р.В. Энергосбережение в освещении // Энергосбережение. – 2002. – №8. – С. 15-2.

2.Мейер-Абих К.М. и др. Экономия энергии – новый энергетический источник: Пер с нем. / Под ред. В.М. Кирова. – М.: Прогресс, 1982. – 379 с.

3.Пилипчук Р.В., Товстик Ю.В., Яремчук Р.Ю. Освещение подземных горных выработок // Энергосбережение. – 2002. – №10. – С. 13-9.

4.Пилипчук Р.В., Хорунжий П.М., Щеренко В.В. Освещение взрывоопасных и пожароопасных помещений // Энергосбережение. – 2002. – №11. – С. 13-9.

5.Наказ Державного Комітету будівництва, архітектури та житлової політики України (№214від 03.09.1999р.) “Порядок визначення нормативних витрат житлово-експлуатаційних організацій, пов’язаних з утриманням будинків і прибудинкових територій” // Офіційний Вісник України . – 2000. – №2. – С.58.

Получено 30.03.2004

УДК 364

И.В.ПИВАВАР

Харьковский государственный экономический университет

СТРУКТУРА ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА В СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СИСТЕМЕ

Рассматривается структура жилищно-коммунального хозяйства в социально-экономической системе, выделены основные составляющие механизма функционирования этой отрасли, представлены подходы в классификациях этого экономического субъекта, а также предложен социальный критерий, характеризующий значимость жилищно-коммунального хозяйства для человека и общества в целом.

При переходе Украины к социально-рыночной экономике необходимо выделить социальный фактор, который учитывает человеческие потребности в обществе.

Одним из факторов социально-экономического развития Украины является жилищно-коммунальная сфера, так как именно эта сфера национального хозяйства обеспечивает благоприятные условия развития человека и общества в целом. Цель жилищно-коммунальной сферы – наиболее полное удовлетворение постоянно возрастающих потребностей членов общества, так как улучшение жилищных условий положительно влияет на состояние здоровья населения, трудоспособность, уровень рождаемости, улучшение структуры нерабочего времени, раз-

витие творческих возможностей человека. От предоставления качественных услуг в жилищно-коммунальном хозяйстве (ЖКХ) зависит и производительность труда. ЖКХ формирует соответствующее качество жизни населения, культуру быта и образ жизни, во многом определяет социально-экономический потенциал территорий, их инвестиционную привлекательность. В Украине государственные инвестиции должны быть направлены на развитие тех отраслей, которые имеют важнейшее значение и обеспечивают экономическую независимость нашего государства.

Современные ученые постоянно исследуют проблемы жилищно-коммунального хозяйства, рассматривают вопросы, касающиеся качества предоставляемых услуг [9]; проблемы территориальной организации жилищно-коммунального хозяйства [8]; особенности оплаты жилищно-коммунальных услуг [2]; рассматривают эффективность развития жилищно-коммунального хозяйства в рыночных условиях [7], теорию и практику реформирования предприятий в коммунальном хозяйстве [5].

Социально-экономический подход в исследовании организации жилищно-коммунального хозяйства дает возможность с других позиций оценить обеспечение населения услугами данной сферы, определить существующие проблемы, а также перспективы их решения.

Инфраструктура жилищно-коммунального хозяйства обеспечивает единство всех ее структурных элементов, а также целостность этой системы. Исходя из этого, существует определенный механизм регулирования, который формирует на определенной территории взаимосвязь отдельных компонентов системы, которые взаимодействуют между собой и с внешней средой.

Поэтому, исследуя организацию жилищно-коммунального хозяйства, необходимо обратить внимание на следующие положения:

1. Необходимо выделить основные составляющие организационно-экономического механизма развития, размещения и функционирования жилищно-коммунального хозяйства.

2. Жилищно-коммунальное хозяйство – это социально-ориентированный объект хозяйственной жизни, поэтому существует необходимость в обосновании специфики его взаимосвязей и взаимозависимостей в системе национального хозяйства.

3. Жилищно-коммунальное хозяйство как объект находится в составе сложнейшей системы, сформированной региональной экономикой, поэтому необходим системный анализ.

4. Методологические принципы структурности, системности, целостности должны быть подспорьем для оценки совершенства органи-

заций жилищно-коммунального хозяйства [8].

Опираясь на данные принципы можно рассматривать жилищно-коммунальное хозяйство как систему взаимодействующих структурных элементов разного уровня – от регионального до локального [8, с.71]. Структурным элементом первого порядка являются областные ЖКХ; второго порядка – ЖКХ административных районов; третьего порядка ЖКХ населенных пунктов городов, сел, поселков, поселков городского типа. Данное формирование ЖКХ определяет территориальный критерий.

Существует также классификация коммунальных предприятий по отраслевому принципу: 1) санитарно-технические предприятия; 2) предприятия общественного государственного транспорта; 3) предприятия коммунальной энергетики; 4) предприятия коммунального обслуживания; 5) предприятия внешнего благоустройства [3, с.157]. Данная классификация не дает полного представления о конкретных составных элементах ЖКХ, которые обслуживают непосредственно потребителя.

ЖКХ как крупнейшая сфера состоит из множества коммунальных предприятий, которые в свою очередь можно распределить на группы по различным признакам. Например, по монопольному положению на рынке; по степени и форме участия частного капитала; по способу финансирования; по значимости для городского хозяйства; по степени доходности; по сфере деятельности; по масштабам производства. Такое распределение коммунальных предприятий можно отнести к любым видам предприятий экономической системы. Оно дает общее представление о сущности коммунального хозяйства без углубленного исследования всех элементов этого механизма функционирования. Но распределение коммунальных предприятий по значимости для городского хозяйства поможет определить их основные функции. ЖКХ как многоотраслевой объект, определяет форму подчинения жилищно-коммунальных предприятий, в административном порядке подчиняются исполнительным органам власти, в отраслевом – Государственному комитету Украины по вопросам ЖКХ и органам отраслевого управления, а в территориальном – в зависимости от размещения объектов. Также существуют формы подотраслей по технологическому признаку: предприятия, реализующие свою продукцию, которая совпадает во времени с производством (жилищное хозяйство, дорожное хозяйство, благоустройство населения, городской транспорт и т.д.); предприятия, реализующие продукцию с большим разрывом во времени с момента производства (теплосеть, системы водопровода, газовое хозяйство и т.д.); предприятия с разрывом во времени между произ-

водством продукции и ее реализацией (прачечные, химчистки, ателье и т.д.). Эта классификация дает представление о ЖКХ только в технологическом плане, не учитывает степень значимости для потребителя. Поскольку ЖКХ – это экономический объект, направляющий свою деятельность на улучшение условий жизни человека, то можно выделить две основные группы по социальному критерию. К первой группе относятся подотрасли, которые обеспечивают уровень комфортности проживания человека в жилищном фонде и являются источником удовлетворения первоочередных потребностей. К ним относят предприятия водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, электроснабжения, газовое хозяйство, санитарную очистку и другие подотрасли. Ко второй группе относятся отрасли, не связанные с жилищным хозяйством и служащие для обеспечения второстепенных потребностей населения: дорожное хозяйство, озеленение, ритуальное обслуживание, общественный транспорт, городское освещение, гостиничное хозяйство. Данная классификация более точно определяет структуру жилищно-коммунального хозяйства, дает представление о каждой подсистеме этого механизма, который в той или иной степени влияет на общественного потребителя.

В плане социального развития коммунального хозяйства и повышения уровня жизни населения необходимо учитывать следующее: баланс денежных доходов и расходов населения; реальные доходы населения; общий объем потребления услуг населения; потребительский бюджет; общий объем потребления материальных благ и услуг.

Необходимо отметить, что такая многофункциональная отрасль как ЖКХ должна работать на потребителя, обеспечивать ему нормальные условия существования, но она имеет затратный характер и не сориентирована в полной мере на потребителя и его требования. Подтверждением тому служат проблемы, существующие в данной сфере, которая требует реформирования в условиях социально-рыночной экономики [4, с.8].

Одна из основных проблем состоит в том, что ЖКХ – это отсталая в технологическом плане отрасль, морально и физически устаревшая, имеющая высокий уровень амортизации. Износ производственно-технологических систем составляет от 70 до 100%. В аварийном состоянии находится две трети этих систем, отсутствует нормированный контроль во время производства и использования энергоресурсов и воды. Более 80% жилья не имеет измерительных приспособлений затрат холодной и горячей воды [1, с.58].

Помимо технических проблем в ЖКХ существуют также проблемы, связанные с уровнем и качеством жилищно-коммунальных услуг.

Финансовое состояние предприятий, которые предоставляют эти услуги, неудовлетворительно. Это обусловлено постоянно увеличивающейся задолженностью по оплате услуг со стороны предприятий бюджетных организаций и населения. Задолженность населения за жилищно-коммунальные услуги представлена в таблице [9, с.309].

Задолженность населения за жилищно-коммунальные услуги
(с учетом задолженности за предыдущие периоды)

	1996г.	1999г.	2000г.	2001г.
Задолженность населения на конец года, тыс. грн.	20596	398597	506568	627676
Темп роста задолженности, в % к предыдущему году		110,5	127,1	123,9

Перечисленные выше проблемы, существующие в ЖКХ, свидетельствуют о наличии кризиса в данной отрасли. Таким образом, ставится вопрос о необходимости реформирования отрасли, особенно в условиях Украины.

1.Борисенко И. Региональные проблемы организационно-экономического обеспечения эффективности функционирования жилищно-коммунального комплекса // Региональная экономика. – 2002. – №4. – С.58-64.

2.Галеусова Г. Реформа оплаты жилищно-коммунальных услуг: особенности, проблемы, перспективы // Фондовый рынок. – 2001. – №6. – С.16-19.

3. Осипенко И.Н. Оптимизация экономического механизма управления жилищно-коммунального хозяйства региона в рыночных условиях // Сборник статей семинара.– Донецк, 1999. – С.155-159.

4.Полежаев Л.К. Новый идеологический подход к реформе жилищно-коммунального хозяйства // Жилищное и коммунальное хозяйство. – 2001. – №1. – С.7-17.

5.Полуянов В.Т. Теория и практика реформирования предприятий в коммунальном хозяйстве (методологический аспект). – Донецк: ИЭП НАН Украины, 2001. – 244 с.

6.Статистичний щорічник України за 2001 рік. – К.: Техніка, 2001. – 644 с.

7. Строкань Т.М. Эффективность развития жилищно-коммунального хозяйства в рыночных условиях. – Черкассы: ЧГТУ, 2002. – 28 с.

8.Строкань Т.М., Качала Т.М. Социально-экономическая оценка территориальной организации жилищно-коммунального хозяйства в регионах // Экономист. – 2002. – №3. – С.70-73.

9.Хижняк Л.Т. Жилищно-коммунальные услуги: ситуация в Украине и направления реформирования // Экономика промышленности. – 2000. – №1. – С.104 -112.

Получено 02.04.2004